



Иркутская область
Ангарский городской округ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
665830, г. Ангарск, ул. Восточная, 28
Телефон: (395-5) 52-90-09
Факс: (395-5) 52-90-09
E-mail: ksp@mail.angarsk-adm.ru

В Думу Ангарского городского округа

От _____ № _____

ОТЧЕТ

о деятельности Контрольно-счетной палаты Ангарского городского округа за 2016 год

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ангарского городского округа за 2016 год подготовлен в соответствии с требованиями ст. 23 Положения о Контрольно-счетной палате Ангарского городского округа, утвержденного решением Думы Ангарского городского округа от 26.08.2015 № 81-06/01рД, на основании ранее направленных в Думу Ангарского городского округа отчетов о проведенных контрольных мероприятиях, заключений по экспертизе проектов нормативных правовых актов.

Раздел 1. ОРГАНИЗАЦИЯ И СОДЕРЖАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ АНГАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Контрольно-счетная палата Ангарского городского округа создана на основании решения Думы Ангарского городского округа от 26.08.2015 № 81-06/01рД «О создании Контрольно-счетной палаты Ангарского городского округа, утверждения Положения о Контрольно-счетной палате Ангарского городского округа и отмене некоторых муниципальных правовых актов» (далее - Положение о Контрольно-счетной палате).

Контрольно-счетная палата Ангарского городского округа (далее по тексту – Контрольно-счетная палата, КСП АГО) осуществляет свою деятельность на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности, в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Ангарского городского округа, Положением о Контрольно-счетной палате Ангарского городского округа,

иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Иркутской области. Основное внимание в контрольной и организационно-методической деятельности Контрольно-счетной палаты направлено на приоритетные направления внешнего муниципального финансового контроля, определенные действующим законодательством.

Процесс проведения проверок организовывался с учетом поручений Думы Ангарского городского округа, предложений администрации Ангарского городского округа, плана работы Контрольно-счетной палаты Иркутской области и обращений прокуратуры города Ангарска.

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе планов работ Контрольно-счетной палаты на полугодие.

Для включения в план работы в 2016 году в адрес Контрольно-счетной палаты поступило 3 предложения от Думы Ангарского городского округа и 4 предложения от мэра Ангарского городского округа, которые были все учтены при планировании.

Всего в план работы КСП АГО в 2016 году было включено 15 контрольных мероприятий, включая проведение внешних проверок годовой бюджетной отчетности за 2015 год средств бюджетов Ангарского муниципального образования, города Ангарска, Мегетского МО, Одинского МО и Савватеевского МО. Из запланированных проверок 12 проверок были начаты и закончены в 2016 году, 2 контрольных мероприятия начаты в декабре 2016 года, закончены в 2017 году и 1 запланированное контрольное мероприятие (проверка в МБУ дополнительного профессионального образования «Центр обеспечения развития образования») не было выполнено в связи с большим объемом внеплановых проверок. Указанная проверка была внесена в план КСП АГО на 1 полугодие 2017 года и по состоянию на 1 апреля 2017 года завершена.

Кроме плановых контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой было проведено 2 контрольных мероприятия по требованию прокуратуры города Ангарска: проверка обоснованности и результативности использования бюджетных средств, направленных в 2015 году на выплату заработной платы с начислениями на нее муниципальным служащим Ангарского городского округа в ходе которой было проведено 11 проверок и 1 проверка в МУП «Ангарский трамвай» по вопросу соблюдения законодательства при реализации автотранспортных средств.

В рамках одного контрольного мероприятия нередко проводилось несколько проверок у разных юридических лиц. Всего в 2016 году было проведено 26 проверок, которыми охвачено 29 объектов контроля, в том числе:

Таблица № 1

Объекты проверок	Кол-во проверок
Администрация Ангарского городского округа и ее отраслевые органы	10
Муниципальные учреждения	14
Муниципальные унитарные предприятия	5
Прочие организации	-
Всего	29

По результатам проведенных контрольных и экспертных мероприятий в 2016 году подготовлено 121 аудиторских документа, в том числе:

- 29 актов по результатам проверок;
- 62 заключения по результатам экспертно-аналитической работы;
- 9 отчетов о результатах контрольного мероприятия;
- 21 представление по результатам контрольных мероприятий.

В соответствии со статьей 14 Положения о Контрольно-счетной палате заключения по экспертно-аналитической работе и отчеты по результатам контрольных мероприятий направлялись в Думу Ангарского городского округа и мэру Ангарского городского округа. Субъектам контрольных мероприятий и главным распорядителям (учредителям) направлялись представления для устранения выявленных нарушений и недостатков. Кроме того, материалы по 10 контрольным мероприятиям направлены в прокуратуру города Ангарска.

Раздел 2. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

Ведение экспертно-аналитической деятельности осуществляется в соответствии со стандартом внешнего муниципального финансового контроля, который разработан исходя из основных принципов контроля, с учетом требований и положений Типового стандарта внешнего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение экспертно-аналитического мероприятия», рекомендованного решением президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации.

В отчетном году экспертно-аналитическая деятельность осуществлялась Контрольно-счетной палатой в соответствии с обращениями Думы Ангарского городского округа, администрации Ангарского городского округа и планом работы Контрольно-счетной палаты по двум направлениям:

– экспертиза проектов решений Думы Ангарского городского округа по вопросам налоговой и бюджетной политики, управления и распоряжения муниципальной собственностью (в том числе проект решения Думы Ангарского городского округа о бюджете Ангарского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов);

- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ (проекты постановлений администрации Ангарского городского округа об утверждении муниципальных программ).

Всего в 2016 году выполнено 47 экспертно-аналитических работ по проектам решений Думы Ангарского городского округа, по результатам которых подготовлены и направлены в Думу 47 экспертных заключений, в том числе заключения на 40 проектов решений Думы Ангарского городского округа, 5 заключений по внешней проверке на годовые отчеты 5

муниципальных образований и 2 экспертно-аналитических заключения на исполнение бюджета Ангарского городского округа за 1 квартал и 9 месяцев 2016 года. Кроме того, подготовлено и направлено в Думу АГО и администрацию Ангарского городского округа 15 заключений по финансово-экономической экспертизе проектов постановлений администрации Ангарского городского округа об утверждении муниципальных программ.

Результаты контроля за соблюдением установленного порядка подготовки, рассмотрения и утверждения проекта бюджета отражены в экспертизе проекта решения Думы Ангарского городского округа «О бюджете Ангарского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Раздел 3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Контрольная деятельность КСП АГО осуществлялась путем проведения контрольных мероприятий. В 2016 году было проведено 26 контрольных мероприятий:

Итоги контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2016 году, свидетельствуют о том, что в ходе исполнения бюджета имеются резервы совершенствования бюджетных процедур и укрепления финансовой дисциплины.

3.1. В рамках проведения на основании обращения прокуратуры города Ангарска контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и результативности использования бюджетных средств, направленных в 2015 году на выплату заработной платы с начислениями на нее муниципальным служащим Ангарского городского округа», Контрольно-счетной палатой было проведено 11 проверок в отраслевых (функциональных) органах администрации АГО и в органах местного самоуправления Ангарского городского округа. В результате проведенных проверок были установлены отдельные нарушения при начислении и выплате заработной платы муниципальным служащим Ангарского городского округа на общую сумму 132,5 тыс. руб. По результатам проведенного анализа нормативной базы Ангарского городского округа, регулирующей вопросы оплаты труда муниципальных служащих, нарушений бюджетного законодательства не было установлено. При проверке штатных расписаний и установлении должностных окладов и дополнительных выплат, входящих в денежное содержание муниципальных служащих, нарушений не установлено.

3.2. В 2016 году были проведены контрольные мероприятия по вопросу проверки законности и результативности (эффективности и экономности) использования субсидий, выделенных 3-м (трем) учреждениям культуры Ангарского городского округа:

- муниципальное бюджетное учреждение культуры города Ангарска «Городской музей»;
- муниципальное бюджетное учреждение культуры города Ангарска «Художественный центр»;
- муниципальное автономное учреждение города Ангарска «Дворец культуры «Нефтехимик».

Общая сумма нарушений, установленных в ходе проверок, составила 21 955,75 тыс. руб.

Большинство нарушений в данных учреждениях культуры носят одинаковый характер, а именно: завышение размера субсидии; многочисленные нарушения при расчетах по заработной плате; нарушения при утверждении и внесении изменений в планы финансово-хозяйственной деятельности учреждений.

Кроме того, в МБУК «Художественный центр» и МАУ «Дворец культуры «Нефтехимик» установлены нарушения при распоряжении недвижимым имуществом.

3.3 В рамках проведения контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного и местного бюджетов, предусмотренных в 2015 году на реализацию мероприятий проектов перечня народных инициатив», были проведены 4 проверки по использованию средств областного бюджета и бюджетов Одинского муниципального образования, Мегетского муниципального образования, Савватеевского муниципального образования и бюджета города Ангарска. Выявлены нарушения законодательства и финансово-бюджетной сферы на общую сумму 1 328,8 тыс. руб., кроме того, установлены нарушения при распоряжении муниципальным имуществом.

3.4. В 2016 году были проведены 2 проверки в муниципальном унитарном предприятии «Ангарский трамвай». Первая проверка проводилась в соответствии с планом Контрольно-счетной палаты по вопросу соблюдения целей, условий и порядка предоставления субсидий из местного бюджета, законности и эффективности использования муниципального имущества, переданного в хозяйственное ведение предприятия. Данной проверкой установлены нарушения на общую сумму 17 930,4 тыс. руб. Основная сумма выразилась в нарушении порядка определения объема, предоставления и перечисления субсидий. Также установлены неправомерные и неэффективные расходы предприятия на общую сумму 2 003,45 тыс. руб. и неэффективное использование муниципального имущества.

Вторая проверка проводилась по требованию прокуратуры города Ангарска по вопросу соблюдения законодательства при реализации автотранспортных средств. Проверкой установлено нарушение законодательства на всех этапах реализации автобусов: от получения согласия на реализацию имущества до возврата залога участнику открытого аукциона.

3.5. Проведенной проверкой в муниципальном автономном учреждении Ангарского городского округа «Редакция газеты «Ангарские ведомости» установлены нарушения на общую сумму 5 275,3 тыс. руб., которые в основном выразились в нарушении требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

3.6. В отчетном году Контрольно-счетной палатой проведена проверка в Комитете по управлению муниципальным имуществом администрации Ангарского городского округа (далее - Комитет) по вопросу соблюдения порядка формирования, управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в муниципальной казне. Сумма нарушений, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия, составила 11 324,3

тыс. руб., выразившаяся в результате завышения балансовой стоимости недвижимого имущества при передаче его в муниципальную казну.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия не установлено наличие, либо отсутствие 3 801 объекта движимого имущества, составляющего казну Ангарского городского округа, общей балансовой стоимостью 447 млн. руб. Также проверкой было установлено, что невыполнение Комитетом возложенных на него задач по разработке соответствующих проектов нормативных правовых актов в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью Ангарского городского округа привело к отсутствию муниципальных нормативных актов, регулирующих отдельные вопросы по ведению Реестра муниципального имущества и позволяющих Комитету в полной мере осуществлять возложенные на него функции по его ведению.

3.7. В ходе проведения контрольного мероприятия в Управлении по внегородским территориям администрации Ангарского городского округа (далее – Управление) по вопросу проверки соблюдения Управлением законодательства при реализации функций и полномочий учредителя муниципальных унитарных предприятий Ангарского городского округа были проверены два муниципальных предприятия Ангарского городского округа «Савва» и «Преобразование».

В ходе проверки установлено, что в результате неисполнения в проверенный период (2015-2016 годы) Управлением контрольных функций и полномочий учредителя указанными муниципальными предприятиями допущены многочисленные нарушения при осуществлении своей деятельности, начиная с процесса составления планов финансово-хозяйственной деятельности до осуществления основных видов деятельности. Также установлены многочисленные нарушения при использовании муниципального имущества как Управлением, так и муниципальными предприятиями. Общая сумма нарушений составила 20 212,6 тыс. руб.

3.8. При проверке законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств бюджета Ангарского городского округа, выделенных муниципальному автономному учреждению АГО «Ангара» в 2015 году и 1 полугодии 2016 года установлены нарушения на общую сумму 14 853,7 тыс. руб., из которых основная сумма нарушений приходится на нарушения с учетом имущества учреждения. Нарушения при начислении и выплате заработной платы, премий и оплаты по договорам возмездного оказания услуг в учреждении составили 1 536,3 тыс. руб.

Кроме того, передача недвижимого имущества учреждения в безвозмездное пользование общественной организации произведена в отсутствие нормативного акта Ангарского городского округа, предусматривающего порядок передачи в безвозмездное пользование муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями АГО.

3.9. Кроме тематических контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой в 2016 году проводились проверки по исполнению представлений Контрольно-счетной палаты, направленных ранее по результатам контрольных мероприятий. Так, в августе были проведены проверки в

администрации Ангарского городского округа и Комитете по управлению муниципальным имуществом администрации АГО по исполнению представлений по результатам контрольного мероприятия «Проверка предоставления финансовой поддержки социально-ориентированным некоммерческим организациям».

По результатам проведенных контрольных мероприятий было подготовлено 9 отчетов Контрольно-счетной палаты, которые были направлены в Думу АГО и мэру Ангарского городского округа.

Раздел 4. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

Общий объем проверенных средств в ходе контрольных мероприятий в 2016 году составил 679 437,0 тыс. руб. (без учета внешней проверки).

По результатам контрольных мероприятий в 2016 году выявлены нарушения законодательства на общую сумму 164 160,0 тыс. руб.

Таблица № 2 (тыс.руб.)

Показатели	Выявлено при проведении проверок
Выявлено нарушений всего	164 160,0
<i>в том числе:</i>	
неэффективное использование средств	4 345,0
объем средств, использованных с нарушением бюджетного законодательства	159 815,0

По результатам контрольных мероприятий в адрес объектов контрольных мероприятий, их учредителей было направлено 21 представление с предложениями по устранению выявленных нарушений. В течение года 18 представлений были сняты с контроля в связи с устранением нарушений. 3 представления по контрольным мероприятиям, проведенным в конце года, находятся на контроле, работа по устранению нарушений и замечаний, отмеченных в актах проверок, продолжается.

Всего устранено финансовых нарушений на общую сумму 70 684,5 тыс. руб., из них возмещено средств в бюджет АГО в размере 527,2 тыс. руб. и 176,0 тыс. руб. возмещено средств учреждениям.

По результатам контрольных мероприятий поставлен на учет 41 объект муниципальной собственности, основная часть которых (34 объекта) поставлены на учет в МАУ «Ангара», 7 объектов поставлено на учет по результатам проверки использования средств областного и местного бюджетов, предусмотренных в 2015 году на реализацию мероприятий проектов перечня народных инициатив.

По результатам экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты за 2016 год было подготовлено 136 предложений по проектам решений Думы Ангарского городского округа и постановлений администрации Ангарского городского округа. По результатам рассмотрения

предложений Контрольно-счетной палаты 98 предложений были учтены при утверждении проектов.

Важным фактором повышения результативности контрольных мероприятий является взаимодействие Контрольно-счетной палаты с постоянными комиссиями Думы Ангарского городского округа. Детальное и внимательное рассмотрение заключений и отчетов Контрольно-счетной палаты на заседаниях комиссий способствует оперативному устранению нарушений и предотвращению их в дальнейшей работе. Все отчеты по результатам контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой, были заслушаны на заседаниях постоянной комиссии Думы Ангарского городского округа по бюджету, экономической политике и муниципальному имуществу.

Общая информация по основным показателям деятельности Контрольно-счетной палаты Ангарского городского округа по форме отчета, предоставляемого в Контрольно-счетную палату Иркутской области, приведена в приложении № 1 к настоящему Отчету.

Раздел 5. ФИНАНСОВОЕ И КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

Штатная численность Контрольно-счетной палаты составляет 9 человек, из них 1 председатель, 3 аудитора, 1 начальник инспекции в аппарате КСП АГО, 2 ведущих инспектора и 2 инспектора. По состоянию на 31.12.2016 штатная численность полностью укомплектована, фактическая численность составляла 8 человек (1 инспектор находится в отпуске по уходу за ребенком до 3-х лет).

На обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты в 2016 году было предусмотрено 10 274,9 тыс. руб. Исполнение бюджетной сметы составило 99,3 % или 10 206,2 тыс. руб. Все сотрудники обеспечены заработной платой, необходимым оборудованием и расходными материалами.

В отчетном году курсы повышения квалификации сотрудники Контрольно-счетной палаты не проходили, принимали участие в семинарах, проводимых Контрольно-счетной палатой Иркутской области.

Раздел 6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ИНЫМИ ОРГАНАМИ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА

В 2016 году Контрольно-счетная палата поддерживала связи с другими контрольными органами субъектов РФ и муниципалитетов по вопросам методологии и обмену опытом аудиторской работы. По обращениям контрольно-счетных органов осуществлялся обмен информационно-аналитическими и методическими материалами.

В отчетном периоде организовано сотрудничество Контрольно-счетной палаты с правоохранительными органами. Подписаны Соглашения о взаимодействии с Управлением Министерства внутренних дел России по г. Ангарску, со Следственным отделом по г. Ангарску Следственного управления Следственного комитета России по Иркутской области, с прокуратурой города Ангарска.

Для рассмотрения и принятия мер прокурорского реагирования в 2016 году в прокуратуру города Ангарска направлены материалы по 10 контрольным мероприятиям (9 материалов 2016 года и 1 материал – 2015 года). По информации прокуратуры города Ангарска результаты 7 контрольных мероприятий учтены при осуществлении надзора за соответствием законодательству муниципальных нормативных правовых актов, в том числе в МАУ Ангарского городского округа «Редакция газеты «Ангарские ведомости» внесено представление прокурора города Ангарска. На момент подготовки настоящего отчета материалы по трем контрольным мероприятиям находились на стадии рассмотрения.

Информация по переданным материалам контрольных мероприятий приведена в приложении № 2 к настоящему Отчету.

Раздел 7. ЗАДАЧИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ НА ПРЕДСТОЯЩИЙ ПЕРИОД

Основные усилия коллектива Контрольно-счетной палаты, как и в предыдущие годы, будут направлены на совершенствование форм и методов контроля за исполнением доходов и расходов бюджета, укрепление финансовой дисциплины получателей бюджетных средств, выработку конструктивных предложений и рекомендаций по этим вопросам.

Одним из главных приоритетов для Контрольно-счетной палаты является контроль за распоряжением муниципальным имуществом, использованием бюджетных средств, экспертиза проекта бюджета ангарского городского округа на очередной финансовый год и плановый период и муниципальных программ.

В целях дальнейшего повышения эффективности контрольных мероприятий Контрольно-счетная палата, как и прежде, продолжит конструктивное сотрудничество с постоянными комиссиями и депутатами Думы Ангарского городского округа, администрацией Ангарского городского округа и ее отраслевыми органами.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Ангарского городского округа

Л.А. Козлова